

- *Environmental hazards – Disaster – Environmental perception – Reconstruction*

Carsten Felgentreff (Potsdam)

## Post-Disaster Situations as “Windows of Opportunity”? Post-Flood Perceptions and Changes in the German Odra River Region after the 1997 Flood

*Katastrophenbewältigung als „Window of opportunity“? Wahrnehmungen und Wandel in der Oder-Region Deutschlands nach dem Hochwasser 1997*

With 1 Figure and 2 Tables

The idea that hazard mitigation must be integrated into reconstruction after a disaster is shared by many commentators during and immediately after so-called natural disasters. However, the definition of reconstruction goals, the identification of socially acceptable and feasible adjustments and mitigation measures, plus the implementation of the latter is a far more complex social process than the notion of “windows of opportunity” suggests. Sometimes, as in the case of the German Odra river region after the 1997 flood, a similar flood occurring years later in the distant, can function as “catalyst” to provide for new opportunities for alternative adjustments that were not used in the first instance after the disaster.

*Summary: Post-Disaster Situations as “Windows of Opportunity”? Post-Flood Perceptions and Changes in the German Odra River Region after the 1997 Flood*

At this time, not much is known about the factors influencing goals of recovery and reconstruction after so-called natural disasters. While some disasters may appear to provide a window of opportunity for social change, an opportunity to break the disaster-damage-repair cycle, in many cases post-disaster conditions are very similar to the *status quo ante*. This paper uses the German Odra river region and the 1997 flood as a case study. During the flood period, a number of people pleaded for radical changes in land-use patterns and for a shift towards non-structural flood hazard mitigation. However, it soon became apparent that the region was, first and

foremost, going to be subject to a rebuilding of the *status quo ante* – behind stronger and higher dykes. As survey results show, the prevailing flood protection strategy is in line with the will of the local population. Only in the summer of 2002, when an almost identical meteorological situation to that which occurred in 1997 triggered another “once-in-a-century-flood” in the neighbouring Elbe river catchment area, was there scepticism about the reconstruction of settlements in flood-prone lowlands along the Odra river. Many, including some who not yet questioned the decision to rebuild their homes, now wondered: What, if the 1997 Odra river flood was not an exceptional and unique event, rather a normal feature of the environment which could occur any time again?

*Zusammenfassung: Katastrophenbewältigung als „Window of opportunity“? Wahrnehmungen und Wandel in der Oder-Region Deutschlands nach dem Hochwasser 1997*

Wenig ist bekannt über die Faktoren, die die Ziele und Wiederaufbastrategien nach einer so genannten Naturkatastrophe beeinflussen. Mitunter scheint es, dass Katastrophen günstige Gelegenheiten für sozialen Wandel mit sich brächten – Gelegenheiten, den Zyklus von Katastrophe – Schaden – Reparatur dauerhaft zu unterbinden. In vielen Fällen allerdings werden beim Wiederaufbau Bedingungen hergestellt, die sehr der Situation vor der Katastrophe ähneln. In diesem Beitrag fungiert die Oderregion in Deutschland mit dem Hochwasser des Jahres 1997 als Fallbeispiel. Während des Hochwasserereignisses plädierten zahlreiche Sprecher für radikalen Landnutzungswandel in der Region, für einen Hochwasserschutz, der mehr als in der Vergangenheit auch nicht-bauliche Maßnahmen beinhaltet. Ungeachtet solcher Forderungen wurde bald offensichtlich, dass beim Wiederaufbau im Wesentlichen der vorherige Zustand angestrebt wurde, allerdings hinter ertüchtigten und erhöhten Deichen. Wie eigene Befragungsdaten zeigen, treffen die nach dem Hochwasser ergriffenen Maßnahmen des Hochwasserschutzes die Erwartungen der örtlichen Bevölkerung. Skepsis bezüglich des Wiederaufbaus der 1997 gefluteten Siedlungen entlang der Oder machte sich allerdings im Sommer 2002 in der Region breit, als eine beinahe identische meteorologische Konstellation für eine erneute „Jahrhundertflut“, diesmal im westlich gelegenen Einzugsgebiet der Elbe, verantwortlich gemacht wurde. So stellt sich nun in der Oderregion die Frage, ob das Hochwasser von 1997 nicht ein vielleicht normales Ereignis war, das sich jederzeit wiederholen kann.

*Résumé: La gestion des catastrophes comme « windows of opportunity » ? Les perceptions et leurs modifications dans la région allemande de l'Oder suite à la crue de 1997*

On en sait très peu sur les facteurs exerçant une influence sur les buts et stratégies de la reconstruction après les événements dits « catastrophes naturelles ». Il semble que les catastrophes constituent parfois des occasions propices à des transformations sociales – occasions susceptibles d'enrayer durablement le cycle catastrophe – dommages – réparation. Pourtant, dans de nombreux cas, la reconstruction recrée une situation semblable à celle précédant la catastrophe. Cet article prend pour exemple la crue de 1997 dans la région de l'Oder. A l'occasion de la crue, de nombreux commentateurs se prononcèrent pour un changement radical de l'aménagement du territoire dans la région, pour une protection contre les crues portant davantage que par le passé sur des moyens non structureux d'atténuation des crues. En dépit de ces recommandations, il devint bientôt évident que la reconstruction visait essentiellement à restaurer l'état précédant la catastrophe, il est vrai derrière des digues consolidées et surélevées. Comme le montrent les résultats de notre enquête, les mesures de protection prises suite à la crue comblent les attentes de la population locale. Cependant le scepticisme au sujet des mesures de reconstruction des zones d'habitat inondées en 1997 s'accrut dans la région à l'été 2002, lorsqu'une situation météorologique quasi identique causa une nouvelle „crue du centenaire“, cette fois plus à l'ouest, dans le bassin versant de l'Elbe. Dans la région de l'Oder on se pose donc la question de savoir si la crue de 1997 n'était pas un événement somme toute normal, qui pourrait se reproduire à tout moment.

*Dr. Carsten Felgentreff, Universität Potsdam, Institut für Geographie, Karl-Liebknecht-Str. 24, 14476 Golm, Germany, felgentr@rz.uni-potsdam.de*